

ISSN: 2181-9416



ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА * LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA

crossref

НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416

Doi Journal 10.26739/2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

6 СОН, 1 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 6, ВЫПУСК 1

LAWYER HERALD

VOLUME 6, ISSUE 1



TOSHKENT-2020

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

№6 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-6>

Бош муҳаррир:
Раҳматов Анвар Исламович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристлар малакасини ошириш
маркази директори

Бош муҳаррир ўринбосари:
Отажонов Абдоржон Анварович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристлар малакасини ошириш
маркази директори ўринбосари,
юримдик фанлар доктори, профессор

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ЖУРНАЛИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

Окюлов Омонбой

*Юристлар малакасини ошириш маркази
профессори, юримдик фанлар доктори,
профессор, Ўзбекистон Республикасида
хизмат кўрсатган юрист*

Саидова Лола Абдувахидовна

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра
мудир, юримдик фанлар доктори*

Тошев Бобокул Норқобилович

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра
мудир, юримдик фанлар доктори*

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович

*Бош Прокуратура Академияси Марказ бошлиғи,
юримдик фанлар доктори, профессор*

Отаҳонов Фозилжон Хайдарович

*Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси
ҳузуридаги Халқаро тижорат арбитраж (ҳакамлик)
суду раиси, юримдик фанлар доктори (DSc), доцент*

Баймолдина Зауреш Ҳамитовна

*Қозоғистон Республикаси Олий Суду
Академияси ректор, юримдик фанлари
номзоди*

Годунов Валерий Николаевич

*Белорус давлат университети Ўқув муассасаси
“Судьялар, прокуратура, суд ва адлия муассасалари
ҳодимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш
институту” директор, юримдик фанлари доктори,
профессор*

Масъул котиб: Раҳманов Шухрат Наимович

*Юристлар малакасини ошириш маркази доцент,
юримдик фанлар номзоди*

Саҳифаловчи: Абдуллаева Шахзода Собитовна

Контакт редакци журнали:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА
№6 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-6>

Главный редактор:

Рахматов Анвар Исламович

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

Заместитель главного редактора:

Отажонов Абдоржон Анварович

Первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Общественно-правового и научно-практического журнала
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

Окюлов Омонбой

Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан

Саидова Лола Абдувахидовна

Заведующая кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Тошев Бобокул Норкobilович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусајонович

Начальник Центра Академии Генеральной Прокуратуры, доктор юридических наук, профессор

Отажонов Фозилжон Хайдарович

Председатель Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате, доктор юридических наук, доцент

Баймолдина Зауреш Хамитовна

Ректор Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, кандидат юридических наук

Годунов Валерий Николаевич

Директор учреждения образования "Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета", доктор юридических наук, профессор

Ответственный секретарь:

Рахманов Шухрат Наимович

Доцент Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук

Верстка: Абдуллаева Шахзода Собитовна

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**

№6 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-6>

**Chief Editor:
Rakhmatov Anvar**

Director of the Lawyers' Training Center
under the Ministry of Justice

**Deputy Chief Editor:
Otajonov Abrorjon**

First Deputy Director of the Lawyers' Training
Center under the Ministry of Justice, Doctor of
Law Sciences, Professor

EDITORIAL BOARD

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**

Oqyulov Omonboy

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor of
Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of the
Republic of Uzbekistan*

Saidova Lola

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences*

Toshev Bobokul

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences*

Mamasiddikov Muzaffarjon

*Head of the Center of the Academy of the General
Prosecutor's Office, Doctor of Law Sciences, Professor*

Otaxonov Foziljon

*Chairman of the International Commercial
Arbitration Court at the Chamber of Commerce
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

Baymoldina Zauresh

*Rector of the Academy of Justice at the Supreme
Court of the Republic of Kazakhstan, Candidate
of Legal Sciences*

Godunov Valeriy

*Director of the educational institution "Institute
for retraining and advanced training of judges,
employees of the prosecutor's office, courts and
justice institutions of the Belarusian State
University", Doctor of Law Sciences, Professor.*

**Executive Editor:
Rakhmanov Shukhrat**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,
Candidate of Juridical Sciences*

Pagemaker: Abdullaeva Shakhzoda

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

**КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ.
МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ**

1. ШИРИНОВ Джахонгир Джаббарович НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ ШАКЛИНИНГ НАЗАРИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ.....	8
2. ИСАБАЕВ Акмалжон Тешабаевич ЖИСМОНИЙ ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ ДАВЛАТ ИДОРАЛАРИГА МУЛККА ЭГАЛИК ҚИЛИШ ҲУҚУҚИ БИЛАН БОҒЛИҚ МУРОЖААТЛАРИНИ КЎРИБ ЧИКИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ	15
3. ХОДЖАНИЯЗОВ Атаназар Джуманазарович ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ҚОНУНЧИЛИК ТАШАББУСИ ҲУҚУҚИ.....	21
4. СУЛТАНОВА Сабохат Алишеровна АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРОЩЕНИЕ КАК КОМПОНЕНТ МОДЕЛИ «УМНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ» И СПОСОБ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	26
5. ҲАМРОҚУЛОВ Синдор Бобомурод ўғли МАЪМУРИЙ ИХТИЁРИЙЛИКНИ АМАЛГА ОШИРИШ УСТИДАН САМАРАЛИ СУД НАЗОРАТИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ	32

**ҲУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ.
ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ**

6. НАРЗИЕВ Отабек Саъдиевич КАПИТАЛ БОЗОРИ БИЗНЕСНИ МОЛИЯЛАШНИНГ МУҚОБИЛ МАНБАСИ СИФАТИДА ..	37
7. РАҲМАТОВ Анвар Исломович ҲАВАСКОРЛИК ВА СПОРТ МАҚСАДИДА ОВ ҚИЛИШ СОҲАСИДАГИ ШАРТНОМАЛАР	45
8. КАЛАНДАРОВА Маликахон Пирназаровна ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИДА “ДАВЛАТ ЭҲТИЁЖЛАРИ” ДЕФЕНИЦИЯСИ.....	54
9. МАМАНАЗАРОВ Сардор Шухратович АКЦИЯДОРЛИК ЖАМИЯТИ ИЖРОИЯ ОРГАНИ: БОШҚАРУВ ВА РАҲБАРЛИКНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ.....	62
10. БАБАЕВ Джахонгир Исмаилбекович ИСТЕЪМОЛЧИ БИЛАН ТУЗИЛГАН ШАРТНОМАЛАР БУЗИЛГАНИДА УНИНГ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ МУАММОЛАРИ	67
11. ЯКУБОВА Ирода ПОНИМАНИЕ КОЛЛЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ АВТОРСКИХ ПРАВ В ИСТОРИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ	76
12. АЛМОСОВА Шахноза Собировна ДОМЕН НОМЛАРИ ВА ИНДИВИДУАЛЛАШТИРИШ ВОСИТАЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ЎЗARO БОҒЛИҚЛИК ВА УЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШДА МУАММОЛИ ҲОЛАТЛАР ТАҲЛИЛИ.....	81

**СУД ҲОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ.
ҲУҚУҚНИ МУҲОҒАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ**

13. ДЖУРАЕВ Ихтиёр Бахтиёрович ОЛИЙ ТАЪЛИМ МУАССАСАЛАРИДА ТАЪЛИМНИНГ СИФАТИ ВА РАҚОБАТБАРДОШЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ПРОКУРАТУРАНИНГ РОЛИ	86
--	----

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

14. РУЗМЕТОВ Ботиржон Хайитбаевич

КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ, ЗНАЧЕНИЯ, ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ТЕОРИИ
ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 91

15. РАШИДОВ Бехзод Нурбоевич

ЖИНОЯТ ИШЛАРИНИ ЮРИТИШГА ҚЎЙИЛАЁТГАН ЗАМОНАВИЙ ТАЛАБЛАР
ВА УЛАРНИНГ ХУСУСИЙ АЙБЛОВ ИНСТИТУТИ БИЛАН УЙҒУНЛИГИ..... 98

16. САИДОВ Баҳром Анварович

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИДА ШАХСНИНГ ҲУҚУҚ ВА
ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ 104

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА,
ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

17. МАХМУДОВ Суннатжон Азим ўғли

АЙБЛИЛИК ТЎҒРИСИДАГИ МАСАЛАНИ ҲАЛ ҚИЛМАЙ ТУРИБ ЖИНОЯТ ИШИНИ
ТУГАТИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ 110

18. КУЗИЕВ Азизбек Равшанбекович

ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИНИ АМАЛГА ОШИРУВЧИ ОРГАНЛАР ВА ТЕРГОВ
БЎЛИНМАЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ЎЗARO ҲАМКОРЛИКНИНГ
ЯНГИ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ 116

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

19. ГАФУРОВА Нозимахон Эльдаровна

ХАЛҚАРО ТИББИЁТ ҲУҚУҚИ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯСИДА
СОҒЛИҚҚА БЎЛГАН ҲУҚУҚНИНГ РИВОЖЛАНИШИ ВА РОЛИ 125

20. ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна, МАҲАМАТОВ Махмуд Махаматаминович

ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ВА ЖАҲОН ТАЖРИБАСИНИ ҲИСОБГА
ОЛГАН ҲОЛДА ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ
АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ 133

21. ГАНИБАЕВА Шахноза Каримбердиевна

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ, ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ
РОДИТЕЛЕЙ – ПУТЬ К ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ 141

22. SUYUNOVA Kumush Akhatovna

DIMENSIONS OF HUMAN RIGHTS AND DEROGATION CLAUSES DURING
COVID 19 PANDEMIC UNDER ARTICLE 15 OF THE EUROPEAN
CONVENTION ON HUMAN RIGHTS (ECHR) 147

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

23. ТУРДИАЛИЕВ Муҳаммад Али Пўлатжон ўғли

ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ЗОНАЛАР ДОИРАСИДА ИНГЛИЗ ҲУҚУҚИНИ
ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ХОРИЖ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБАСИ 151

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА

LAWYER HERALD

ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна

Тошкент давлат юридик университети «Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари» кафедраси
доценти вазифасини бажарувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd)

E-mail: firuza_hamdanova@mail.ru

МАҲАМАТОВ Махмуд Махаматаминович

Тошкент давлат юридик университети “Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари” кафедраси
доценти вазифасини бажарувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd)

E-mail: M.Makhamatov@tsul.uz

ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ВА ЖАҲОН ТАЖРИБАСИНИ ҲИСОБГА ОЛГАН ҲОЛДА ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ХАМДАМОВА Ф.У.,
МАҲАМАТОВ М.М. ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ВА ЖАҲОН ТАЖРИБАСИНИ ҲИСОБГА
ОЛГАН ҲОЛДА ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ АСОСИЙ
ЙЎНАЛИШЛАРИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer
herald. № 6 (2020), Б. 133-140.



6 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-6-20>

АННОТАЦИЯ

Мақолада Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини ривожлантиришнинг асосий тенденциялари таҳлил қилинган ҳамда, Ўзбекистон Республикасида қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясининг аҳамияти қайд этилган бўлиб, унда қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари белгилаб берилган. Муаллиф томонидан асосий тенденциялар сифатида сиёсий ва ҳуқуқий ҳужжатларни йўл харитаси билан бирга тушунчалар ва стратегиялар шаклида қабул қилиниши таъкидланган.

Калит сўзлар: концепция стратегия, йўл харитаси, аҳолининг заиф тоифалари, кўрсаткичлар, мониторинг, рақамли иқтисодиёт.

Хамдамова Фируза Уразалиевна,

Исполняющий обязанности доцента кафедры «Международное право и права человека»
Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по
юридическим наукам(Phd)

E-mail: firuza_hamdanova@mail.ru

Махаматов Махмуд Махаматаминович

Исполняющий обязанности доцента кафедры «Международное право и права человека»
Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по
юридическим наукам(Phd)

E-mail: M.Makhamatov@tsul.uz

**ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
УЗБЕКИСТАНА С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И МИРОВОГО
ОПЫТА****АННОТАЦИЯ**

Статья посвящена анализу основных тенденций развития законодательства Республики Узбекистан. В исследовании отмечается важность Концепции совершенствования нормотворческой деятельности в Республике Узбекистан, определяющей основные направления совершенствования законотворческой деятельности. В качестве основных тенденций автор выделяет принятие политико-правовых документов в виде концепций и стратегий, сопровождающихся дорожными картами.

Ключевые слова: концепция, стратегия, дорожная карта, уязвимые категории населения, индикаторы, мониторинг, цифровая экономика.

KHAMDAMOVA Firuza

Senior lecturer of Department of International law and human rights of
Tashkent State University of law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: firuza_hamdamova@mail.ru

MAKHAMATOV Mahmud

Senior lecturer of Department of International law and human rights of
Tashkent State University of law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: M.Makhamatov@tsul.uz

**MAIN TRENDS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION OF
UZBEKISTAN, TAKING INTO ACCOUNT INTERNATIONAL STANDARDS AND WORLD
EXPERIENCE****ANNOTATION**

The article is devoted to the analysis of the main trends in the development of the legislation of the Republic of Uzbekistan. The study notes the importance of the Concept for improving the rule-making activity in the Republic of Uzbekistan, which determines the main directions for improving the law-making activity. As the main trends, the author singles out the adoption of political and legal documents in the form of concepts and strategies, accompanied by road maps. In addition, the most important trend was the adoption of regulations to protect the rights of vulnerable categories / groups of the population.

Keywords: concept, strategy, roadmap, vulnerable categories of the population, indicators, monitoring, digital economy.

В условиях коренных и интенсивных преобразований важное значение имеет правовое обеспечение процессов реформирования. Важно обеспечить соответствующую правовую базу для эффективности преобразований. Успешная реализация намеченных широкомасштабных реформ в значительной степени зависит от сформировавшейся за прошедшие годы законодательной базы, а также качества нормотворческого процесса.

Особое значение вопросы совершенствования нормотворческой деятельности приобретают в условиях трансформационных процессов, охватывающих весь мир.

Важным шагом стало утверждение Указом Президента от 8 августа 2018 года № УП-5505 Концепции совершенствования нормотворческой деятельности [1]. Согласно Указу, основными направлениями совершенствования нормотворческой деятельности определены:

систематизация законодательной базы, обеспечение стабильности правового регулирования общественных отношений;

повышение качества процессов разработки и принятия нормативно-правовых актов, а также

совершенствование мониторинга их исполнения;

внедрение в нормотворческий процесс современных информационно-коммуникационных технологий;

применение в нормотворчестве элементов модели «умное регулирование»;

совершенствование институциональных основ нормотворческой деятельности.

Таким образом, данная Концепция определила основные задачи в сфере совершенствования нормотворческой деятельности. Следует отметить, что важнейшая задача в данной сфере - обеспечение соответствия правовой базы Республики Узбекистан общепризнанным принципам международного права и нормам международных договоров. Другая приоритетная задача - внедрение эффективных механизмов принятия законов прямого действия. Особое значение в связи с глобальной цифровой трансформацией приобретает вопрос о развитии электронного парламента. Наряду с этим, важно укреплять механизмы мониторинга за исполнением и соблюдением законодательства.

Важно подчеркнуть, что нормотворчество – одна из важнейших функций государства, от качества и эффективности нормотворческой деятельности государства можно судить об эффективности деятельности органов государственной власти и управления. Проблемы, связанные с организацией нормотворческого процесса, должны находиться под пристальным вниманием органов государственной власти. Ошибки в данной сфере недопустимы, т.к. качество законодательства напрямую влияет на качественный уровень жизни населения и эффективность государственного управления [2].

I. Совершенствование с учетом международных стандартов и передового опыта как требование современности. В настоящее время законодательство Республики Узбекистан совершенствуется с учетом международных стандартов и рекомендаций международных органов (например, органов ООН по правам человека). Наиболее ярко это можно проследить на примере законодательства прав человека. При совершенствовании законодательства в области прав человека Узбекистан учитывает рекомендации договорных органов ООН по правам человека. Узбекистан ратифицировал более 80 международных договоров в области прав человека. По 6 ключевым договорам Узбекистан представляет периодические национальные доклады в договорные органы ООН по правам человека. По итогам рассмотрения докладов эти органы представляют заключительные замечания с рекомендациями по совершенствованию национальной политики в области прав человека.

Кроме того, сегодня особое внимание уделяется мировым индексам и улучшению позиции Узбекистана в мировых индексах. При совершенствовании государственной политики будет приниматься во внимание также индикаторы, указанные в мировых индексах. Национальной стратегией по правам человека предусмотрено обеспечение вхождения Узбекистана в ряд 50 ведущих стран мира по международным рейтингам и индексам в сфере прав и свобод человека (верховенство закона, качество нормотворчества, эффективность деятельности правительства, свобода слова и информации, противодействие преступности и коррупции, условия ведения бизнеса, глобальная конкурентоспособность, инновационное развитие и другие).

С учетом заключительных замечаний и рекомендаций органов ООН по правам человека принимаются меры по совершенствованию законодательства в области прав человека. При этом, особое внимание уделяется передовому опыту зарубежных стран. Это одна из главных тенденций и необходимых условий развития законодательства в современный период.

Кроме того, Узбекистан учитывает индикаторы мировых индексов (например, Rule of Law, Business doing и т.д.), поскольку одна из задач, стоящих перед Узбекистаном, согласно Стратегии действий, на 2017-2021 гг. [1] - это укрепление позитивного имиджа страны на международной арене.

II. Принятие политико-правовых документов (концепций и стратегий) как важнейшая тенденция совершенствования правовой базы реформирования. В последние четыре года одной из тенденций стало принятие концепций и стратегий в различных сферах. Так, например, Указами главы государства утверждены ряд концепций в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Так, в политической сфере одним из первых документов стала Концепция административной реформы в Республике Узбекистан [1].

Помимо внутренней политики особое значение придается совершенствованию правовых основ

внешней политики. Разработаны проект закона «О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» и Разработана Концепция укрепления позитивного имиджа Республики Узбекистан на международной арене [3].

Следует подчеркнуть, что за последние годы осуществляется последовательная работа по коренному совершенствованию нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны, а также договорно-правовой основы международного сотрудничества.

Реализация этих документов будет способствовать системному продвижению национальных интересов на международной арене, созданию благоприятных внешних условий для углубления интеграции Узбекистана в систему международных политических, торгово-экономических, финансово-инвестиционных и транспортно-логистических связей.

В условиях коренных преобразований актуализируются вопросы обеспечения гендерного равенства в обществе. В настоящее время разрабатывается Стратегия по достижению гендерного равенства в Республике Узбекистан в 2020-2030 годах [4].

Наибольшее количество концепций принято в экономической сфере, а именно утверждены:

- Концепция комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года;

- Концепция развития водного хозяйства до 2030 года;

- Концепция обеспечения Узбекистана электрической энергией до 2030 года [9];

- Концепция налоговой политики Республики Узбекистан;

- Концепция реформирования таможенной службы;

- Концепция развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года;

- Концепция развития нефтегазовой отрасли;

- Концепция развития атомной энергетики.

Особую значимость имеют концепции, принятые в социальной сфере:

- Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019-2025 годы ;

- Концепция развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года;

- Концепция развития народного образования до 2030 года;

- Концепция развития высшего образования до 2030 года;

- Концепция развития науки до 2030 года;

Не является исключением также и **сфера культуры**. В данной области приняты Концепция дальнейшего развития национальной культуры в Республике Узбекистан и Концепция развития сферы туризма до 2025 года [1]. Здесь также можно упомянуть Концепцию духовного образования от зачатия и до 30 лет [5].

В сфере экологии принята Концепция охраны окружающей среды до 2030 года [23]. Кроме того, На стадии разработки и обсуждения - Концепция развития альтернативной медицины [6] и Концепция развития узбекского кино [7].

Как правило, концепции сопровождаются дорожными картами на определенный период (как правило, 2-5 лет). В отличие от рамочных законов, требующих принятия ряда подзаконных актов для обеспечения реализации, в концепциях предусматриваются конкретные меры для достижения определенных целей и решения поставленных задач. Интересно отметить, что некоторые из вышеуказанных концепций приняты Указом Президента, а некоторые – Постановлением Президента Республики Узбекистан.

Важно подчеркнуть, что во всех концепциях большое внимание уделяется вопросам укрепления и расширения международного сотрудничества. Дорожные карты, принятые вместе с концепциями и стратегиями, предусматривают широкий круг мероприятий по укреплению взаимодействия с международными партнерами, обмену и изучению передовых практик зарубежных государств.

При этом, следует отметить, что подобная тенденция принятия политико-правовых актов наблюдается во многих странах СНГ. Так, по мнению М. Мушинского, активное создание политическим руководством государства документов типа «стратегия» («национальная стратегия», «государственная стратегия»), «национальный план», «основы государственной политики», «концепция», «доктрина», которые имеют не «чисто» юридическое, но политико-правовое содержание и являются средством

выражения (формулирования) правовой политики - это один из самых заметных трендов правовой жизни России последних лет [8, С.488]. При этом, помимо концепций и стратегий, М. Мушинский также выделяет доктрины и послания Президента [8, С.494]. Общим для всех этих документов является то, что в них закрепляются цель, задачи, принципы и основные направления государственной политики.

III. Защита уязвимых категорий населения как тенденция на мировом и национальном уровне в области прав человека. Не менее важной тенденцией развития законодательства Узбекистана является принятие нормативно-правовых актов по защите прав наиболее уязвимых категорий населения. Данная тенденция также наблюдается и на мировой уровне. Большая часть документов в области прав человека, принимаемых в последние годы, в рамках ООН или региональных систем по правам человека, посвящены защите определенных уязвимых категорий населения.

Такую же тенденцию можно проследить при принятии общих замечаний (или замечаний общего характера) договорных органов ООН по правам человека. Так, например, обзор общих рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин показывает, что последние общие рекомендации, практически все посвящены именно этим группам женщин, в частности, Общая рекомендация 18 посвящена женщинам-инвалидам, Общая рекомендация 26 – женщинам-мигрантам, Общая рекомендация 30 – женщинам в зонах конфликта, Общая рекомендация 32 – женщинам-беженцам или апатридам, Общая рекомендация 34 – женщинам, проживающим в сельской местности и т.д. [9].

Особое внимание данный вопрос приобретает в условиях борьбы с последствиями пандемии. Пандемия представляет опасность для нас всех, но есть много групп людей, которые находятся в особенно уязвимом положении или подвергаются сильному воздействию, - мигранты, беженцы, апатриды, инвалиды и др.

Данная тенденция созвучна с главным принципом Целей устойчивого развития – «Никто не должен остаться без внимания».

Особое внимание, при этом, в последние годы в стране уделяется вопросам обеспечения гендерного равенства. Среди нормативно-правовых актов по укреплению и повышению статуса женщин в обществе и государстве можно отметить Законы Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснений и насилия», принятые в 2019 г [1].

Особо следует отметить меры по совершенствованию законодательства касательно защиты прав лиц с инвалидностью. В частности, принят Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» [1] с учетом международных стандартов и требований Конвенции ООН о правах инвалидов.

Принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции от 15 сентября 2020 г., № ПП-4829. [1] Принят также [Указ](#) Президента Республики Узбекистан от 20 Августа 2019 года № УП-5785 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» [1]. На стадии обсуждения проект закона «О защите прав трудовых мигрантов и членов их семей – граждан Республики Узбекистан» [10].

В новой редакции принят закон «О гражданстве» [1], где особое внимание уделено лицам без гражданства и мерам по сокращению безгражданства. Законом помимо общего порядка приема в гражданство вводится упрощенный и исключительный порядки. Также принят Указ Президента Республики Узбекистан от 29.05.2017 г. N УП-5060 «Об утверждении Положения о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан» [1].

Важнейшим шагом стало принятие Национальной стратегии по правам человека [1]. Стратегия принята в целях дальнейшего совершенствования механизма защиты прав и свобод человека, реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и своевременного выполнения задач, изложенных в докладе Президента Республики Узбекистан на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, и Послании Олий Мажлису от 24 января 2020 года. Национальная стратегия будет способствовать формированию уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшему повышению авторитета страны на международной арене, в том числе, улучшению

позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах.

Необходимость принятия Национальной стратегии заключалась в обусловленности перехода страны к долгосрочной стратегии развития, охватывающей в рамках государственного управления вопросы развития экономики, социальной сферы, гражданского общества, возможности финансовой системы страны, ее демографический, производственный, интеллектуальный и ресурсный потенциал с задачами в области национальной безопасности и международного сотрудничества. Безусловно, в последнее время благодаря преобразованиям уже достигнуты определенные успехи. Это обуславливает принятие переосмысления происходящих процессов, разработку комплексных подходов к решению поставленных задач и принятие стратегий развития во всех сферах развития общества и государства, включая права человека.

Важно отметить, что при разработке тщательно изучен и учтен лучший передовой опыт. Кроме того, проект стратегии был представлен на общественное обсуждение и при его доработке были учтены все мнения и рекомендации. К разработке и обсуждению привлекали разных специалистов, как практиков, так и исследователей всех аспектов данного вопроса. Проведены глубокие исследования по каждому положению стратегии, что обеспечило научную обоснованность ее положений.

IV. Мониторинг на основе индикаторов как тенденция и необходимое условие обеспечения эффективного соблюдения и выполнения законодательства. С учетом лучшего передового опыта особое внимание уделяется разработке механизмов мониторинга и оценки принимаемых в области прав человека усилий и мер. При этом, с учетом передового зарубежного опыта и рекомендаций органов ООН по правам человека применяются механизмы мониторинга, основанных на индикаторах. Сегодня индикаторы стали важным условием для принятия решений с учетом данных и обстоятельств. Например, с учетом индикаторов можно принять решение о том, сколько следует выделить ресурсов для достижения той или иной задачи.

Показатели (индикаторы) – необходимое условие для отслеживания и оценки прогресса, а, следовательно, и для обеспечения подотчетности. Использование соответствующих количественных показателей позволит оптимизировать отчетность, сделать её более прозрачной и эффективной и, помимо прочего, более качественно выполнять рекомендации и заключительные замечания договорных органов и других механизмов мониторинга прав человека [11]. Также путём использования индикаторов можно выявить наиболее часто встречающиеся нарушения прав человека [12].

Важность индикаторов показателей заключается в том, что они позволяют сделать анализ ситуации более конкретным [11, С.106.]. Индикаторы (или показатели) – это инструменты, которые повышают эффективность оценки с помощью сильного качественного измерения; однако они не заменяют её. Индикаторы – это не только инструмент мониторинга, но и планирования и принятия решения на основании данных.

Идея использования показателей не является новой или незнакомой для международного сообщества в области прав человека, а ряд договоров содержат ссылки на статистическую информацию. Как правило, договорные органы ООН по правам человека требуют от государств-участников предоставлять дезагрегированную статистическую информацию, с тем, чтобы договорные органы могли оценить прогресс, достигнутый в осуществлении прав, охватываемых их мандатом. Некоторые договорные органы также запрашивают информацию о национальных механизмах для мониторинга прогресса на пути к полной реализации соответствующих прав, включая определение показателей и соответствующих национальных критериев в отношении каждого права.

С учетом вышеизложенного в стране разрабатываются индикаторы для проведения мониторинга в области прав человека. В частности, вышеупомянутым [Постановлением](#) Президента Республики Узбекистан от 7 марта 2019 г. № ПП-4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин» приняты 54 гендерных индикаторы для измерения прогресса в области прав женщин [1], а также [Постановлением](#) Президента Республики Узбекистан от 22 апреля 2019 года № ПП-4296 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» приняты минимальные показатели для оценки прогресса в области обеспечения и защиты прав ребенка [1].

Особое значение имеет принятие [Постановления](#) Кабинета Министров Республики Узбекистан «О

мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 года № 841, поскольку цели устойчивого развития непосредственно связаны с правами человека [1].

V. Адаптация законодательства к условиям цифровой экономики. С учетом глобальной цифровой трансформации принимаются меры по формированию правовой базы для перехода на цифровую экономику. Среди принятых нормативно-правовых актов можно отметить:

- проект Концепции развития системы «Электронное правительство» в Республике Узбекистан на 2020-2025 годы.

- Концепцию внедрения технологий «Умный город».

- Концепция информатизации общества;

Новым этапом развития в сфере стало подписание Президентом Указа «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и мерах по ее эффективной реализации» от 5 октября 2020 года. Цель принятия документа - успешный переход на цифровую экономику с учетом современных реалий [1].

Принятие Стратегии «Цифровой Узбекистан-2030» и ее «дорожной карты» по ее реализации в 2020-2022 годах создает прежде всего правовую базу для перехода на цифровую экономику. Документ включает такие приоритетные направления, как развитие цифровой инфраструктуры, электронного правительства, национального рынка цифровых технологий, образования и повышения квалификации в сфере информационных технологий.

Также уже разработан Проект Указа Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития искусственного интеллекта в Республике Узбекистан в 2021-2022 годах» и размещен на сайте «Обсуждения проектов нормативно-правовых актов Республики Узбекистан» [1].

Вышеуказанные нормативно-правовые акты создают правовую основу для перехода на цифровую экономику. Принятие вышеуказанных актов свидетельствует о том, что Узбекистан развивается с учетом требований современности и принимает все усилия для того, чтобы занять достойное место в глобальной экономике.

Важно также принимать меры по дальнейшему совершенствованию законодательства требованиям и условия цифровой экономики. На начальной стадии правового регулирования процесса цифровизации производится анализ и оценка действующих законодательных норм на предмет их актуальности используемым регуляторным моделям. Развитые страны при выборе методики правовой регламентации цифровой экономики отдают предпочтение не созданию единого комплексного нормативно-правового документа, а внесению изменений в действующие законы. Такой подход характерен для Великобритании, Франции [13, С.7]. По мнению А.В. Плотникова «правовое регулирование цифровой экономики во всех странах сталкивается с невозможностью структурировать цифровую экосистему. Влиять на этот механизм посредством стандартного набора законодательных реформ невозможно» [13, С.222].

Стратегия должна обеспечить ускорение темпов развития экономики Республики и улучшение качества жизни населения, а также создание условий для перехода экономики на принципиально новую траекторию – цифровую экономику будущего. Цифровая трансформация произведет технологические перемены в стране и повысит конкурентоспособность экономики, уровень жизни граждан и эффективность государства.

Реализация Стратегии обеспечит предоставление качественных цифровых услуг населению; снижение коррупции; повышение уровня вовлеченности граждан в процессы принятия государственных решений; модернизацию системы высшего и среднего (школьного) образования для обеспечения конкурентоспособности и востребованности граждан не только внутри страны, но и на региональном и глобальном рынках труда.

Данная Стратегия внесет вклад в реализацию всех государственных стратегических документов и программ развития, прежде всего, будет иметь важное значение для достижения глобальных и национальных целей устойчивого развития, а также Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 гг.

Таким образом, законодательство Узбекистана развивается и совершенствуется с учетом международных стандартов на основе изучения передового опыта зарубежных стран. Одной из наиболее важных тенденция стал переход к принятию политико-правовых документов в виде концепций

и стратегий, сопровождающихся дорожными картами. Такие документы приняты практически во всех сферах. При этом, особое внимание уделяется защите уязвимых категорий населения, что отражает мировые тенденции в области совершенствования стандартов прав человека. Все больше внимания уделяется разработке четко сформулированных индикаторов для мониторинга соблюдения и исполнения законодательства. Важнейшим фактором, определяющим дальнейшее развитие законодательства, является переходы на цифровую экономику, что обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Узбекистан.

Иктибослар/Сноски/References:

1. Нормативно-правовые акты, приведенные в статье, доступны электронной национальной базе законодательства lex.uz.
2. Ипатов В.Д. Совершенствование нормотворческой деятельности как элемент реализации эффективной правовой политики // Цикл публикаций "Право современной Беларуси: истоки, уроки, достижения и перспективы". // URL: <http://center.gov.by/tsikl-publikatsij-pravo-sovremennoj-b-sovershenstvovanie-normotvorcheskoj-d/>
3. Что ожидать от новой концепции внешней политики Узбекистана? // URL: <https://cabar.asia/ru/chto-ozhidat-ot-novoj-kontseptsii-vneshnej-politiki-uzbekistana>
4. В Узбекистане разрабатывается Стратегия по достижению гендерного равенства. // URL: <https://www.uzdaily.uz/ru/post/49249>
5. Утверждена Концепция непрерывного духовного образования: оно будет начинаться еще до рождения ребенка. // URL: https://podrobno.uz/mobile_app/news/obchestvo/utverzhdena-kontsepsiya-nepreryvnogo-dukhovnogo-obrazovaniya-ono-budet-nachinatsya-eshche-do-rozhde/
6. В Узбекистане разработают Концепцию развития альтернативной медицины. // URL: <https://www.anhor.uz/news/v-uzbekistane-razrabotayut-konceptsiyu-razvitiya-alyternativnoy-medicini>
7. Разработанная Концепция развития узбекского кино до 2030 года открывает очень большие перспективы. Об этом говорилось на новом заседании Киномедиасовета при "Узбеккино". // URL: https://www.kultura.uz/view_5_r_15176.html
8. Мушинский Михаил Адеилович Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе Российской Федерации: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом // Юридическая техника. 2015. №9. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategii-kontseptsii-doktriny-v-pravovoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii-problemy-statusa-yuridicheskoy-tehniki-i-sootnosheniya-drug-s-drugom> (дата обращения: 27.12.2020).
9. Текст общих рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин доступен на сайте УВКПЧ ООН по ссылке // URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/Recommendations.aspx>
10. В Узбекистане появится отдельный закон для защиты мигрантов. // <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/v-uzbekistane-poyavitsya-otdelnyy-zakon-dlya-zashchity-migrantov/>
11. Показатели в области прав человека. Руководство по измерению и осуществлению. УВКПЧ, 2012.
12. Ann Janette Rosga and Margaret L. Satterthwaie, the Trust in Indicators: Measuring Human Rights, 27 Berkeley J. Int'l Law. 253 (2009); Disaggregated data and human rights. University of Essex, HR Centre clinic, 2013.
13. Плотников А. Проблемы правового регулирования цифровой экономики // Московский экономический журнал №7 /2019. // URL: <https://qe.su/otraslevaya-i-regionalnaya-ekonomika/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-7-2019-54/>